

# 2022 年度南安市松材线虫病防治 工作项目资金绩效评价报告 (简报)

项目单位： 南安市林业局

委托单位： 南安市财政局

评价机构： 集美大学

评价时间： 2023 年 6 月—7 月

2023 年 8 月 19 日

## 绩效评价工作组主要成员

王金安	集美大学财经学院	教授
王丽燕	集美大学诚毅学院	馆员
谢 军	集美大学财经学院	讲师
蒋振富	集美大学财经学院	讲师
陈澜韵	集美大学财经学院	讲师、博士
钟琴秀	集美大学财经学院	研究生

# 2022 年度南安市松材线虫病防治工作项目

## 资金绩效评价报告

(简报)

### 一、项目评价总体情况

集美大学地方财政绩效研究中心接受南安市财政局委托，成立南安市松材线虫病防治工作项目资金绩效评价工作组，对南安市松材线虫病防治工作项目资金进行绩效评价，经过工作组审慎分析和科学评估，2022 年度南安市松材线虫病防治工作项目资金绩效评价总得分 81.47 分，评价等级结果为良，扣分指标为：绩效目标合理性扣 1 分；绩效指标明确性扣 1 分；预算执行率 27.97%，扣 3 分；高速沿线择伐改造面积扣 2 分；高速沿线皆伐改造面积扣 2 分；清理枯死松树数量扣 2 分；防治性采伐改造面积扣 2 分；资金拨付及时性扣 5 分；服务对象满意度 89.47%，扣 0.53 分。

2022 年度南安市松材线虫病防治工作项目项目立项依据充分，资金到位及时，管理规范，但各乡镇资金使用不及时，2022 年底未完成项目绩效目标，项目进度拖延，直至 2023 年 7 月通过福建省林业勘察设计院验收。南安市林业局管理制度健全，相关人员熟悉并能有效执行相应的规章制度，显著地提高了经济效益和社会效益。松材线虫病防治工作项目资金对南安市有计划、有组织、科学地开展松材线虫病防治工作，进一步有效控制疫情的发生和蔓延发挥了积极的作用。

## 二、评价中发现的问题

### （一）预算执行率偏低

从南安市林业局提供的资金支出明细表来看，2022 年度南安市松材线虫病防治工作项目实际到位资金 1670.22 万元，实际支出 467.12 万元，预算执行率偏低，仅为 27.97%。项目资金按建设进度进行拨付，资金支出较慢。

### （二）绩效目标不明确

很多专项经费预算的绩效目标设置不明确，缺乏具体的量化标准，无法对专项经费使用达到的预期效果进行科学地测算。绩效表格填制质量有限，给事后续效评价带来较大困难。如很多绩效目标的年度指标值都为 100，实际的完成值也为 100，几乎一半以上的绩效目标都是如此。

### （三）部分绩效自评材料内容不完善

工作组调研中发现相关项目职责部门对绩效不重视，往往只能提供简单的工作计划、工作总结，绩效评价工作资料不完善，这在一定程度上影响了绩效评价工作质量。

### （四）乡镇年度任务未及时完成

2022 年度南安市松材线虫病防治工作项目建设期一年，从 2022 年 2 月到 2022 年 12 月，要求是 2022 年 11 月到 12 月完成初步验收。评价工作组深入到各乡镇走访调研，发现绝大多数乡镇到 2022 年底都未完成，延迟到 2023 年 3 月底甚至更迟。

### （五）松材线虫病防治效果需进一步改善

清理病死树对于松材线虫病的防控具有一定的效果，砍伐的成本相对较低。但在松材线虫病发病过程中，多数松树在当年内表现出松材线虫病症状，仍有一些潜在的发病疫木，当年侵染，并未表现出病害特征，于次年开始显现。从往年的实施效果来看，病死树年年砍伐，疫情发生面积却并无明显大幅减少，防疫效果有待进一步提高。

### 三、进一步完善和改进的建议

#### （一）加快推进项目实施进度

南安市林业局做好日常监管工作，明确项目实施进度计划，加强执行中的过程管理和监督机制，保障工程进度，提高项目管理水平，按照相关约定和规定及时拨付资金，对于无法按进度实施工作或无法按时完成工作的相关责任人，应落实项目绩效考核制度，坚持将绩效考核结果与奖励挂钩。各乡镇应及时拨付防治经费，确系不需支付的经费转回财政。

#### （二）绩效目标设置明确

编制专项资金绩效目标时，应充分考虑专项资金的使用去向，根据使用去向，充分考虑资金能达到的效果，拟定细致、清晰、明确，可量化的绩效目标，用这些绩效目标来监控专项资金的运行绩效。项目单位在项目实施过程中应高度重视绩效目标，精心组织实施，做到目标明确、职责分明、责任到人，切实提高财政资金使用绩效。

#### （三）完善绩效评价材料

项目单位必须重视项目绩效评价。完善绩效评价材料，不能随便应付填写。每年开展项目绩效自评工作，对项目完成效率效果进行自评，为项目决策提供参考意见。各项绩效评价材料需要预算单位的财务、业务科室紧密配合财政部门才能做好，部门及相关工作人员应加强自身履职能力，不能图省事应付了事。

#### **（四）强化人员配备**

加强松材线虫病防治工作管理和技术服务体系队伍建设，强化人员配备，重点配强乡镇工作力量，加快形成上下衔接的专业化人才队伍。加大技术培训力度，加强业务交流，提升松材线虫病防治工作建设管理和技术人员的业务能力和综合素质。

#### **（五）动员群众参与**

构建群众监督参与机制，建立完善市、镇、村三级联动协调机制，及时解决施工过程中碰到的问题，做细做实群众工作，引导群众积极配合松林改造工作，避免发生群访事件。深入群众开展松材线虫病防治宣传，不断增强群众防治意识，营造良好的松材线虫病防治社会氛围。